**6.12.1990 Z Á K O N**

**o rozhlasovém a televizním vysílání**

 Část první

 **OBECNÁ USTANOVENÍ**

 **§ 1**

 /1/ Účelem tohoto zákona je zajistit možnosti svobodného a nezávislého vysílání ve veřejném i soukromém sektoru tak, aby byla zaručena svoboda projevu a informací podle článku 10 Evropské deklarace lidských práv.

 Dalším úkolem tohoto zákona je vytvořit předpoklady pro takový systém vysílání, který zaručí pluralitu rozhlasového a televizního vysílání při efektivním využití kmitočtového spektra v zájmu demokratického a kulturního rozvoje společnosti.

 /2/ Tímto zákonem se stanovují působnosti České a Slovenské Federativní republiky ve věcech rozhlasu a televize na základě čl. 28 ústavního zákona č.143/1968 Sb., o československé federaci ve znění pozdějších ústavních zákonů jej měnících a doplňujících.

**§ 2**

Vysílání

 /1/ Rozhlasové a televizní vysílání podle tohoto zákona (dále jen "vysílání") je původní i odvozené kódované i nekódované šíření rozhlasových a televizních programů prostřednictvím pozemních vysílačů, kabelových rozvodů a družic, určené k přímému i nepřímému příjmu veřejností nebo její částí.

 /2/ a/ Pojem "původní vysílání" nezahrnuje telekomunikační služby typu telefax, elektronické databanky, videokonference a dalších systémů, jež poskytují sdělení či informace soukromého charakteru a na základě individuálního požadavku.

b/ Pojem "odvozené vysílání" zahrnuje simultánní, nezměněné a úplné šíření rozhlasových a televizních programů určených veřejnosti, přičemž tyto tři podmínky musí být splněny současně.

c/ Pojem "kódované vysílání" zahrnuje vysílání, jehož signál je úmyslně transformován tak, aby mohl být přijímán veřejností pouze při použití zařízení na jeho transformaci do původní podoby.

d/ Programem se rozumí plánovité a časové uspořádání jednotlivých rozhlasových nebo televizních pořadů na daném kmitočtu nebo kmitočtech vyhrazených pro jeho šíření.

 /3/ Za rozhlasové a televizní vysílání podle tohoto zákona se nepovažuje šíření rozhlasového a televizního signálu po kabelu, který je telekomunikačním zařízením mimo jednotnou telekomunikační síť, a do něhož je zapojeno nejvýše sto účastníků s přijímači podléhajícími ohlašovací povinnosti. Tento počet může být překročen, jestliže účastníci společného příjmu jsou umístěni v jedné obytné budově anebo v komplexu budov k sobě prostorově nebo funkčně přináležejících a jestliže přenos signálu je veden tak, že nepřekračuje veřejnou komunikaci.

**§ 3**

 /1/ Vysílání je službou veřejnosti a jeho úkolem je odrážet názorovou pluralitu společnosti a vycházet vstříc jejím zájmům, poskytovat objektivní, pravdivé a všestranné informace nezbytné k vytváření vlastního názoru. Vysílání současně plní vzdělávací, kulturní a zábavní poslání a vytváří podmínky pro vznik zpětných vazeb a maximální dostupnosti ze strany veřejnosti.

 /2/ Vysílání uskutečňují provozovatelé vysílání (dále jen "provozovatelé"). Provozovatelé ve smyslu tohoto zákona jsou právnické osoby, které sestavují rozhlasové a televizní programy a vysílají je nebo je nechávají vysílat jinou právnickou nebo fyzickou osobou.

 /3/ Vysílání je nezávislé; státní orgány mohou do jeho provozování zasahovat pouze na základě zákona.

 Část druhá

 **SYSTÉM VYSÍLÁNÍ**

**§ 4**

 Vysílací pásma a kmitočty

 /1/ Rozhlasové a televizní vysílání využívá pásma a provozní kmitočty přidělené ČSFR na základě mezinárodních dohod Mezinárodní telekomunikační unií v souladu s Radiokomunikačním řádem.

 /2/ Kmitočtové spektrum jakožto objektivně a mezinárodními dohodami omezené veřejné bohatství, musí být využíváno v zájmu veřejnosti ČSFR.

 /3/ Základní podmínkou dosažení cílů uvedených v § 1 tohoto zákona je průběžné zpracovávání kmitočtových plánů.

 **§ 5**

 Provozovatelé

 /1/ Pro naplnění cílů uvedených v § 1, odst. 1 zákon vytváří systém vysílání složený ze dvou sektorů - veřejného a soukromého.

 /2/ Provozovatelé vysílání mohou vykonávat tuto činnost pouze na základě oprávnění k vysílání. Provozovatelé veřejného sektoru získávají oprávnění k vysílání ze zákona (dále jen "provozovatelé ze zákona"). Provozovatelé soukromého sektoru získávají oprávnění k vysílání udělením licence k vysílání (dále jen "držitel licence").

 /3/ Držiteli licencí se mohou stát též zahraniční rozhlasové a televizní organizace, pokud jsou součástí veřejného sektoru vysílání v zemích svého původu. Příslušný orgán při udělování licencí dbá na

zájmy československé zahraniční politiky.

 /4/ Jde-li o organizace, které jsou v zemi svého původu součástí soukromého sektoru vysílání, mohou provozovat vysílání pouze v případě, že založí v ČSFR organizaci se zahraniční majetkovou účastí.

 /5/ Zákon nevylučuje spolupráci provozovatelů ze zákona a držitelů licence v rozsahu, který neohrozí plnění povinností, jež veřejnému sektoru uloží zákon.

 **§ 6**

 /1/ Provozovatelé jsou povinni zajistit, aby obsah programů respektoval důstojnost člověka a základní lidská a občanská práva ve smyslu mezinárodních dohod, zásad demokracie, humanismu a novinářské etiky.

 /2/ Je nepřípustné vysílat takové pořady, které by ohrožovaly práva občanů pro jejich národnost, pohlaví, rasu, etnický původ, náboženské vyznání a sociální postavení, jakož i pořady rozněcující z uvedených důvodů nenávist a nesnášenlivost a pořady pornografické. Nepřípustné jsou rovněž pořady propagující válku nebo líčící krutá či jinak nelidská jednání takovým způsobem, který je jejich bagatelizováním nebo omlouváním.

 /3/ Všechny pořady, které by mohly poškodit fyzický, psychický či morální vývoj dětí a mládeže, lze zařazovat do vysílání jen takovým způsobem a v takové době, aby vliv těchto pořadů na tuto diváckou skupinu byl co nejmenší.

 Část třetí

 **FEDERÁLNÍ RADA**

**§ 7**

 /1/ Nejvyšším orgánem ČSFR pro otázky spojené s rozhlasovým a televizním vysíláním je Federální rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen "Federální rada"). Federální rada je nezávislým orgánem odpovědným pouze Federálnímu shromáždění. Federální rada je garantem nezávislosti provozovatelů rozhlasového a televizního vysílání, svobody projevu a informace ve vysílání na území ČSFR. Podporuje pluralitu rozhlasového a televizního vysílání a spolu s orgány spojů dbá o maximálně efektivní hospodaření se kmitočtovým spektrem.

 /2/ Federální rada má pět členů z řad nezávislých odborníků z oblasti rozhlasu, televize a spojů a představitelů kulturního života. Členy rady na návrh předsednictva Federálního shromáždění jmenuje prezident ČSFR na období čtyř let. Členové rady si volí ze svého středu předsedu.

 /3/ Členové Federální rady nesmějí zastupovat žádné přímé ani zprostředkované politické a obchodní zájmy, které by mohly být v rozporu s výkonem jejich funkce, nebo by mohly nepříznivě ovlivňovat jejich nestrannost a objektivitu rozhodování. Nesmějí mít žádný finanční zájem v soukromém či veřejném sektoru vysílání daný vlastnictvím, zaměstnaneckým poměrem či jinak.

 /4/ Činnost Federální rady a jejího sekretariátu zabezpečuje předsednictvo Federálního shromáždění a je financována z rozpočtu ČSFR. Členové rady jsou ve stálém zaměstnaneckém poměru a jsou honorováni na úrovni poslaneckých platů. Federální rada se ve své práci řídí jednacím řádem, který podléhá schválení předsednictva Federálního shromáždění.

 /5/ Federální rada si zřizuje poradní sbor složený z vyčleněných pracovníků rezortu spojů a nezávislých odborníků, jehož úkolem je průběžně sestavovat plány kmitočtů, navrhovat jejich účelné využití provozovateli vysílání a zabezpečovat nezbytnou kontrolu. Povinností příslušných orgánů spojů je spolupracovat s Federální radou při těchto činnostech tak, aby kmitočtové spektrum bylo využíváno co nejhospodárněji při dodržení všech mezinárodních úmluv a platných předpisů.

 /6/ Pro plnění svých úkolů si Federální rada může zřizovat dle potřeby další poradní orgány.

 /7/ Federální rada úzce spolupracuje s Radami pro rozhlasové a televizní vysílání v ČR a SR (dále jen "Rady"), které jsou zřizovány zákony ČNR a SNR.

 **§ 8**

 Do působnosti Federální rady patří:

a/ udělování a odebírání licencí na kmitočtech, jejichž vysílání zasahuje i jen částečně na území obou republik;

b/ **Alternativa I:**

udělování a odebírání licencí k vysílání zahraničních rozhlasových a televizních organizací;

 **Alternativa II:**

udělování a odebírání licencí k vysílání zahraničním rozhlasovým a televizním organizacím, které jsou v zemi svého původu součástí veřejného sektoru; u ostatních zahraničních organizací tehdy, jedná-li se o vysílání na území obou republik;

c/ udělování a odebírání licencí pro družicové vysílání, a to v případě, že vzestupný signál se vysílá z území ČSFR, nebo v případě, že provozovatel vysílání má sídlo na území ČSFR;

d/ evidence veškerých licencí k vysílání udělených na území ČSFR v celostátním rejstříku držitelů licencí;

e/ jmenování ředitelů organizací veřejného sektoru vysílání s federální působností, a to na návrh předsednictva Federálního shromáždění;

f/ rozhodování a zastupování ve věcech vysílání, jež souvisejí s plněním závazků vyplývajících z mezinárodních úmluv a členství ČSFR v mezinárodních organizacích.

 **§ 9**

 /1/ Federální rada dbá na dodržování Ústavy ČSFR a zákonů ve veřejném i soukromém sektoru vysílání, přičemž plní zejména tyto úkoly:

a/ sleduje plnění mezinárodních smluv, jimiž je ČSFR vázaná a vyjadřuje se k mezinárodním závazkům, které v oblasti vysílání hodlá vláda ČSFR přijmout;

b/ průběžně zpracovává koncepce obsahového a technologického rozvoje vysílání a přijímá závazná pravidla a směrnice, jež jsou nezbytné pro uplatnění zásad zákona;

c/ stanoví a sleduje vyváženost příjmů z komerční činnosti v obou sektorech vysílání;

d/ stanovuje způsob zabezpečení spravedlivého přístupu politických stran a hnutí, náboženských vyznání a národnostních menšin k rozhlasovému a televiznímu vysílání;

e/ vytváří podmínky pro vznik dialogu a trvalé oboustranné komunikace mezi veřejností a provozovateli vysílání;

f/ sleduje a kontroluje vysílání na území ČSFR z hlediska naplňování tohoto zákona a dodržování podmínek licencí, které udělila;

g/ v rozsahu svých kompetencí vydává upozornění provozovatelům vysílání a uplatňuje sankce při nedodržení podmínek udělené licence;

h/ koordinuje požadavky všech provozovatelů, kteří se účastní vysílání ve velkoplošných sítích s cílem optimálního časového využití kmitočtů použitých pro tento způsob vysílání;

 /2/ Federální rada jednou ročně předkládá Federálnímu shromáždění zprávu o stavu rozhlasového a televizního vysílání a o své činnosti. Tato zpráva je veřejnou listinou, je přístupná každému a může být bez omezení zveřejňována a rozšiřována.

 **§ 10**

 Do působnosti Rad v ČR a SR patří veškeré další činnosti související s rozhlasovým a televizním vysílání na území republik, vyplývající z tohoto zákona a ze zákonů ČNR a SNR. Rozhodnutí Federální rady jsou pro Rady ČR a SR závazná pouze v případech, vycházejících z tohoto zákona.

Část čtvrtá

(Pracovní verze po zohlednění připomínek z října t.r. nabízející alternativy k dalšímu jednání)

 **VEŘEJNÝ SEKTOR VYSÍLÁNÍ**

**§ 11**

Provozovatelé ze zákona

**Alternativa I:**

 /1/ Provozovatelem ze zákona jsou organizace Český rozhlas, Česká televize, Slovenský rozhlas, Slovenská televízia, jež jsou zřizovány zákony ČNR a SNR.

**Alternativa II:**

 /1/ Provozovatelem ze zákona jsou organizace Český rozhlas, Česká televize, Slovenský rozhlas, Slovenská televízia, jež jsou zřizovány zákony ČNR a SNR. Provozovatelem ze zákona jsou rovněž sdružení Česká a Slovenská televize (ČST) a sdružení Český a Slovenský rozhlas (ČSRo), jejichž zakladateli jsou republikové televizní a rozhlasové organizace veřejného sektoru pro plnění úkolů daných tímto zákonem.

**Alternativa III:**

 /1/ Provozovatelem ze zákona jsou organizace Český rozhlas, Česká televize, které jsou zřizovány zákonem ČNR, dále organizace Slovenský rozhlas a Slovenská televízia, které jsou zřizovány zákonem SNR, a organizace Federální česká a slovenská televize (FČST), Federální český a slovenský rozhlas (FCSR), které zřizuje tento zákon.

**pozn.:** k této variantě je třeba dopracovat též další paragrafy týkající se zřízení (organizace, financování, pravomoce atd.) - zatím není

-----

 /2/ Provozovatelé ze zákona naplňují cíle uvedené v § 3 odst. 1 v celkovosti zde uvedené. Jejich hlavním posláním je sloužit veřejnému zájmu a utváření demokratické společnosti především v oblasti informací, vzdělávání a kultury. Pro plnění tohoto poslání stát vytváří pro provozovatele ze zákona nezbytné právní a organizační podmínky, aniž jeho výkonná moc bezprostředně zasahuje do jejich činnosti.

 /3/ Veřejnému sektoru televizního vysílání se zákonem přednostně přidělují kmitočty, jež umožňují celodenní a celoplošné - nebo celoplošnému se blížící - pokrytí ČSFR dvěma televizními programy.

 /4/ Veřejnému sektoru rozhlasového vysílání se zákonem přednostně přidělují kmitočty, jež umožňují celodenní a celoplošné - nebo celoplošnému se blížící - pokrytí ČSFR čtyřmi rozhlasovými programy v pásmech AM a FM. (nutno specifikovat!!)

 /5/ Provozovatelé ze zákona mají přednostní právo na využívání vysílacích a přenosových zařízení jednotné telekomunikační sítě.

 /6/ Provozovatelé ze zákona jsou povinni zajistit:

a/ vysílání jednoho společného federálního televizního programu a

dvou společných federálních rozhlasových programů šířených na území celé ČSFR,

b/ vysílání společného koordinovaného zpravodajství v těchto programech, které bude sloužit informovanosti publika o událostech v jednotlivých republikách federace jakož i o událostech federálního významu,

c/ rozhlasové vysílání ČSFR do zahraničí,

d/ jednotný postup v oblasti zahraničních styků, pokud to vyžadují zájmy federace, zvláště pak s ohledem na spolupráci s mezinárodními organizacemi

 /7/ Provozovatelé ze zákona jsou povinni ve stavu všeobecného ohrožení neodkladně poskytnout svůj vysílací čas pro oznámení, informace a stanoviska federální vlády a vlád jednotlivých republik, jakož i dalších ústavních činitelů. Odpovědnými za obsah takového vysílání jsou ti, kterým byl vysílací čas poskytnut.

 Financování veřejného sektoru vysílání

 **§ 12**

 /1/ Finančními zdroji provozovatelů ze zákona jsou:

a/ výnosy z koncesionářských poplatků,

b/ zdroje z vlastní obchodní činnosti.

Dosavadní dotace poskytované z rozpočtů republik budou poskytovány do 31.12.1992.

 /2/ K získání vlastních finančního zdrojů jsou provozovatelé ze zákona oprávněni vykonávat obchodní činnost, zakládat k tomu účelu jiné organizace, vstupovat do nich a podílet se na jejich činnosti.

 /3/ V případě, že provozovatelé ze zákona nejsou schopni zabezpečit činnost určenou jim zákonem z prostředků uvedených v odst. 1, předkládají příslušné národní vládě zprávu dokládající tuto situaci, vlády návrh posoudí a navrhnou řešení v rámci své kompetence. (**k alt.3:** totéž pro federální vládu)

 /4/ V období uvedeném v odstavci 1 se výnosy provozovatelů ze zákona neodvádějí do státního rozpočtu a jsou využívány ve prospěch a rozvo veřejného sektoru vysílání.

**k alt.2:**

 /5/ Sdružení Česká a Slovenská televize (ČST) a sdružení Český a Slovenský rozhlasu (ČSRo) jsou financovány z rozpočtu republikových organizací v poměru odpovídajícím počtu koncesionářů v jednotlivých republikách.

**k alt.3:**

 /5/ Federální česká a slovenská televize (FČST) a Federální český a slovenský rozhlas (FČSR) jsou financovány:

**var.a:** z rozpočtu republikových organizací v poměru odpovídajícímu počtu koncesionářů v jednotlivých rebublikách,

**var.b:** z rozpočtu federální vlády.

Část pátá

 **SOUKROMÝ SEKTOR VYSÍLÁNÍ**

 **§ 13**

 Licence

 /1/ Licence k vysílání v soukromém sektoru (dále jen "licence") musí být v souladu s kmitočtovými plány zpracovanými dle příslušných předpisů.

 /2/ Licenci udělují příslušné Rady, které dbají na pluralitu a vyváženost nabídky programů v daném regionu. Přitom přihlížejí k rovnoměrné dostupnosti kulturních hodnot, informací a stanovisek na celém území ČSFR, k možnostem rozvíjení vlastní kultury národů a národností ČSFR.

 /3/ Při udělování licencí se Rady řídí těmito principy:

a/ Licence se uděluje na základě výběrového řízení.

b/ Licence se uděluje na dobu určitou.

c/ Za udělení licence zpravidla platí provozovatel licenční poplatek.

d/ Při udělování licencí organizacím se zahraniční majetkovou účastí Rady přihlížejí k přínosu žadatele pro rozvoj původní domácí tvorby a k naplňování cílů tohoto zákona. Z těchto hledisek posuzují přípustnou hranici podílu zahraničního kapitálu.

e/ Licence je nepřenosná a obnovitelná, její vlastnictví nesmí být předáno jiné fyzické či právnické osobě. Veškeré změny mohou povolit výhradně příslušné Rady.

f/ Licence může být udělena i několika žadatelům, pokud se dohodnou o rozdělení vysílacího času na daném kmitočtu.

g/ Rady pro rozhlasové a televizní vysílání mohou stanovit omezení počtu licencí udělovaných jednomu provozovateli v zájmu zajištění plurality vysílacích subjektů.

h/ V zájmu podpory národní kultury a domácí tvorby stanovují Rady držitelům licencí procento vysílaného času, které bude naplněno pořady domácí produkce.

i/ Za porušení zákona nebo za nedodržení podmínek licence uplatňuje Rada, která licenci udělila, tento systém sankcí: upozornění, finanční pokuta odstupňovaná dle závažnosti přestupku a druhu provozovatele, pozastavení činnosti a odejmutí licence.

 **§ 14**

 /1/ Na řízení o udělování a odebírání licencí se vztahují obecné předpisy o správním řízení.

 /2/ Žádost o přidělení licence musí obsahovat zejména tyto údaje:

a/ název a sídlo organizace, která bude vysílání provozovat;

b/ právní formu organizace, její vlastnické a majetkové poměry;

c/ způsob financování vysílání včetně dokladů o finanční způsobilosti organizace vysílání provozovat;

d/ způsob technického a organizačního zajištění vysílání, jeho časový a územní rozsah;

e/ programovou skladbu vysílání s návrhem vysílacího schematu, s charakteristikou vysílaných programových typů, zvláště pak zpravodajských pořadů, a se způsobem vysílání reklam a sponzorovaných pořadů;

f/ částku nebo podíl z výdajů provozovatele, připadající každoročně na výrobu pořadů v tuzemsku.

 /3/ Licenci lze udělit jen tehdy, je-li příslušnými orgány doloženo, že v případě udělení licence bude vysílání v navrhovaném časovém územním rozsahu možné prostřednictvím zařízení jednotné telekomunikační sítě nebo prostřednictvím jiných vysílacích a přenosových zařízení schválených podle příslušných předpisů.

 /4/ Licence nemůže být udělena:

a/ politickým stranám a volebním sdružením

b/ vládním úřadům a orgánům státní správy

c/ reklamním agenturám a organizacím, jejichž činnost je spojena s propagací a reklamou

d/ společnostem, do nichž jsou zapojeni provozovatelé ze zákona dle § 11. Výjimečné případy může povolit příslušná Rada.

 /5/ Držitel licence udělené jednou z republikových Rad je povinen o tom informovat Federální radu ve smyslu § 8, odstavec d, a to nejpozději do 14 dnů po udělení licence.

Část šestá

 **REKLAMY A SPONZOROVANÉ POŘADY**

 **§ 15**

 /1/ Reklama musí být v programu zřetelně rozlišitelná a musí být jako taková označena. Sponzorované pořady musejí být označeny titulky nebo ohlášením na začátku a/nebo na konci pořadu.

 /2/ Reklama musí být pravdivá a poctivá.

 /3/ Reklamní vysílání nesmí překročit 20 procent denního vysílacího času.

 /4/ Zadavatel reklamy ani sponzor nesmějí ovlivňovat obsah pořadů.

 /5/ Další kritéria pro vysílání reklamy a sponzorovaných pořadů upraví Federální rada v souladu s mezinárodními úmluvami a se zásadami vyjádřenými v § 3, odstavec 1 tohoto zákona.

Část sedmá

 **KABELOVÉ ROZVODY**

 **§ 16**

 /1/ Kromě údajů uvedených v § 14, odstavec 2, musí žadatel o vysílání v kabelových rozvodech oznámit:

a/ informace o plánovaném obsazení kanálů rozhlasovými a televizními programy;

b/ územní rozsah kabelového rozvodu;

c/ zdůvodnění, jakým způsobem bude kabelový rozvod sloužit zájmům obce, města nebo regionu;

d/ technickou specifikaci kabelového rozvodu schválenou podle příslušných předpisů.

 /2/ V kabelovém rozvodu lze šířit pouze takové programy, které jsou v souladu s ustanoveními tohoto zákona.

 /3/ Žadatel o licenci musí dokázat, že práva třetích osob, především autorská práva, nebudou v rozporu s vysíláním v kabelovém rozvodu.

 /4/ Při obsazování kanálů v kabelovém rozvodu musí být přednostně umístěny programy veřejného sektoru vysílání, jež lze přijímat běžným přijímacím zařízením v místě kabelového rozvodu.

Část osmá

 **PŘECHODNÁ, SPOLEČNÁ A ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ**

 **§ 17**

 Práva autorů a výkonných umělců, která vyplývají z autorského zákona a jiných předpisů o odměňování výkonných umělců, nejsou tímto zákonem dotčena.

 **§ 18**

 Provozovatelé, kteří získali oprávnění k vysílání před nabytím účinnosti tohoto zákona usnesením předsednictva vlády ČSFR nebo rozhodnutím státních orgánů republik, mohou pokračovat ve vysílání svých programů do 31.12.1991 s tím, že po nabytí účinnosti tohoto zákona požádají příslušné Rady o udělení licence.

 **§ 19**

Zrušují se:

 /1/ Zákon č. 17/1964 Sb., o Československém rozhlase ve znění pozdějších předpisů.

 /2/ Zákon č. 18/1964 Sb., o Československé televizi ve znění pozdějších předpisů.

**POZNÁMKA:** Přechodná, společná a závěrečná ustanovení jsou otevřena pro dodatky, jež vyplynou z dalších jednání. Zejména se týká:

- delimitačních dohod mezi ČST a ČSRO a nástupnickými organizacemi,

- otázek spojených s další existencí televizního programu OK3,

- stanovení limitů počtu udělovaných licencí a výkonů vysílačů u soukromého rozhlasového vysílání.